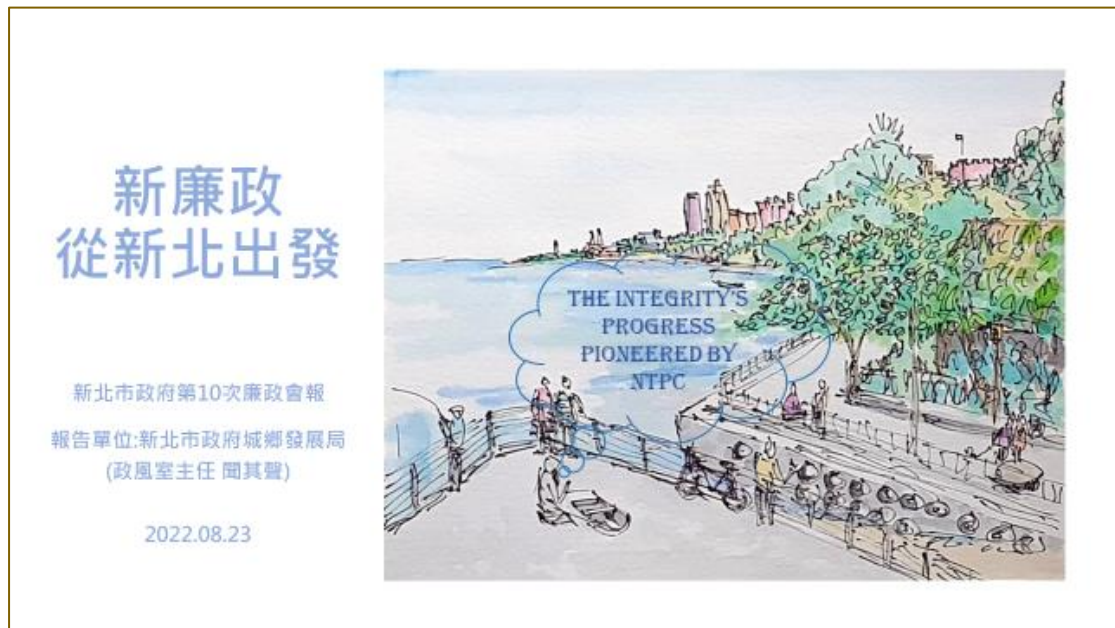


新北市政府第 10 次廉政會報¹

「新廉政²，從新北出發」專題報告

The Integrity's Progress Pioneered By NTPC

聞其聲³



主席、各位委員，城鄉局進行「新廉政，從新北出發」專題報告。

今年是馬偕博士以大愛精神從淡水上岸、開啟來臺行醫助人的 150 年紀念，所以選用馬偕上岸祈禱處圖片，作為簡報封面；藉以比喻重視分配正義、追求群體共好的新廉政，從新北出發。

¹ 新北市政府 111 年 8 月 23 日於市府 18 樓市政會議室召開第 10 次廉政會報。

² 所謂「新廉政」，意指「廉政」不僅指「正直不貪污」與「省約不浪費」二者，更應擴及「共好不壟斷」。因為「廉」之本義乃「不貪取過度不合理之利益」，其核心關切乃是「利益合理分配，使民各得其份」，蓋廉政的目的，本不應僅以消極地追求「乾淨政府」為已足，更係在於積極實踐有助於分配正義之施政，以增進社會公平與經濟正義，實現「清廉社會」為其真實目的。此概念援引自《尚書·大禹謨》：「正德、利用、厚生，惟和」一語，意指施政若能致力於正德、利用、厚生三者，則社會必能臻於祥和。正德，即反貪污也；利用，即反浪費也；厚生，即反壟斷也。此三者，為廉之主要內涵，故名之曰「三一廉政」(Trintegrity)。

³ 新北市政府城鄉發展局政風室主任，代表機關於會中進行專題簡報。

簡報大綱

- 壹、拓增廉能內涵
- 貳、具體耕耘作為
- 參、抵達新里程碑
- 肆、未來努力方向



本局簡報大綱，分為 4 部分，分別是「拓增廉能內涵」、「具體耕耘作為」、「抵達新里程碑」，以及「未來努力方向」。

壹、110年本府廉政會報拓增新北廉能施政內涵增進民眾公義意識

時代面臨民主政治、自由經濟、開放社會、多元文化的重要關口

法蘭西斯·福山

(Francis Y. Fukuyama)

「經濟與分配是問題的核心」

—吳玉山·《自由主義國際秩序的內外挑戰》

110年10月14日

<新北市政府廉政會報第9次會議提案>

3D廉政



廉能公義、發展的衡平性

—110年8月23日透明品質獎實地訪評會議侯市長友宜致詞精神
(新北市政府110年9月10日新北府城政字第1101738644號函)

照案通過

3

首先，由於現今時代所面臨包括政治、經濟、社會等各種問題，在在動搖世界各地民眾對於政府的信任。著名學者福山教授曾表示：「經濟與分配是問題的核心」。而去年侯市長在透明品質獎訪評會議時，也多次強調重視公平正義及發展衡平性之重要。

為了提升本府廉能公義城市治理形象，增進民眾對於建立公義社會的高度意識，所以本府去年廉政會報通過了「新北 3D 廉政」的提案，率先正式將「分配正義」導入廉政思維理念。

貳、重要耕耘作為-1 首長領頭對外倡議

黃國峰局長應邀出席透明晶質獎頒獎典禮致詞簡報分享

聯合新聞網

蘋果新聞網

廉政新領域

分配正義
清廉社會



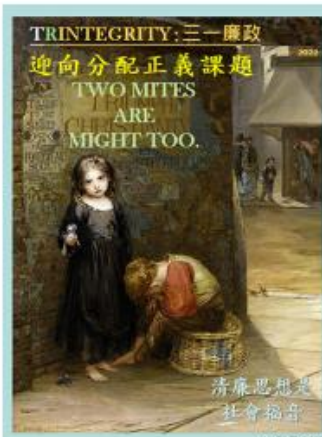
接下來第二部分說明這9個多月來的具體宣導作為。

首先，本局利用去年底透明晶質獎頒獎典禮之機會，向出席之政府高階首長、得獎與觀摩機關團體代表、媒體等各界人士約200餘人，以「從3D看廉政」為簡報主題，來介紹本局廉能施政成果及參獎經驗，以實例闡述反貪污、反浪費及分配正義此三者為廉政之核心價值目的。隔日聯合、蘋果等新聞媒體特別報導指出，本局所提之重視「分配正義」以促進「清廉社會」，是未來廉政新領域。

貳、重要耕耘作為-2 伏案撰文理論奠基

撰文24,300字 闡發「三位一體之清廉思想」

機關臉書網友正面回響



引耶穌讚許窮寡婦所奉獻「兩個小錢」的故事，強調對於改善分配正義，哪怕只有Two Mites般微小但卻真誠的付出，也都是具有其意義、價值、重要性而不可忽視的一種正向力量(Might)!

思考：
如果沒有分配正義，追求發展意義何在？



廉·政
應追求
：
分配正義
的施政

為使推動廉政結合分配正義有更完整深入的文字論述，本局先後撰

寫《新北 3D 廉政—五股夏綠地篇》及《迎向分配正義課題，Two Mites Are Might Too》等文章；特別是後者篇幅逾 2 萬 4 千 3 百字，闡發反貪污、反浪費、反壟斷的「三位一體之清廉思想」，提出「如果失去分配正義，追求發展意義何在」等問題思考。該文名稱係引耶穌讚許窮寡婦所奉獻的 Two Mites，也就是「兩個小錢」的故事，強調對於改善分配正義，哪怕只有 Two Mites 般微小但卻真誠的付出，也都是具有其意義、價值、和重要性，而應將之匯聚凝結，使其成為不可忽視的一種正向力量(Might)！本局另透過臉書宣導，並獲網友積極回應，認同「廉・政」應同時指追求「分配正義之施政」。

貳、重要耕耘作為-3 與國際透明組織重要成員攜手前進

邀請臺灣藝術大學葛傳宇博士主講「新北SDGs:貧富不均與分配正義」

重要媒體報導
新北創新廉政課程



新北深耕
廉能公義城市治理

城鄉局辦理
「分配正義與SDGs」
清廉思想課程

撰寫發布英文新聞
對外報導臺灣廉政新動向




市府今年新版SDGs中英文網站
收錄為亮點案例展現予國際社群




本局今年辦理清廉思想課程，特邀請國際透明組織會籍審查委員、臺藝大葛傳宇副教授以「新北 SDGs: 貧富不均與分配正義」為題講課；將現今國內外社會所面臨之經濟發展貧富不均與分配正義課題，透過廉政治理的視角，來加以探討、解讀。相關活動並經「今周刊」等數家媒體報導。為擴大新聞揭露效果，本局更撰寫英文新聞稿，刊登於本府「市政新聞」及本局「即時新聞」。另本府今(111)年新版之「New Taipei SDGs」中英文網站，亦將之收錄為亮點案例，展現予國際社群。

貳、重要耕耘作為-4 舉辦SDGs藝術競賽活動行銷

辦理「三一廉政在五股夏綠地 (Trintegrity Shining Wugu Charlotte) SDGs藝術競賽」



目的: 讓參與的全國民眾認識

**翻轉五股
成果與勇氣!**

**「正德、利用、厚生」
傳統廉政精神!**

正如前述本府團隊在侯市長領導下，費時兩年餘整頓五股垃圾山，將之成功翻轉為陽光夏綠地，此一重大施政具體實踐相關聯合國永續發展目標，亦同時體現追求社會公平與經濟正義之廉政目標。本局今年辦理「三一廉政在五股夏綠地 SDGs 藝術競賽」活動，除期待藉由活動徵求宣揚分配正義的視覺創意作品外，也希望藉活動本身，讓參與的全國民眾認識「翻轉五股的成果與勇氣」，以及瞭解「蘊含正德、利用、厚生思想之傳統廉政精神」。

貳、重要耕耘作為-5 與政風新血、大學生、學童觀念分享

向廉政班第48期新進學員觀念分享

於臺東海端鄉錦屏國小紮根分配正義理念



法務部廉政署第 48 期新進學員訓練期間，政風處安排新北廉政實務經驗課程時，本局(政風室)亦配合參與，特別以「鏈結 SDGs:分配正

義與清廉思想」為題，進行新理念分享。

另本局(政風室)受大學社團「國際紅豆社」之邀請，前往臺東縣海端鄉錦屏國小參與該社團所辦理之「閱讀與品格教育營」活動，將本府廉政機構所領頭宣揚「分配正義，清廉社會」理念之觸角，向社會上更多方面延伸。



本局局長應土地改革紀念館之邀請，以「新北市城鄉發展規劃新思維」為題撰文發表。文中首長論述本局相關施政時，亦不忘提及施政作為符合「Decency(誠信正直)、Development(卓越發展)、Distributive Justice(分配正義)」之「3D 廉政」新理念。

另本局官網廉政園地開闢「新北 3D 廉政」專區，並陸續充實專區內容，使相關宣導工作，有一較為完整之資訊傳播平台。

本局也藉由辦理「土城員和社宅」重大工程驗收之機會，以簡報方式向出席驗收之廠商及機關共約三十餘名人員，進行簡要理念宣講。

參、來到「廉路歷程」新里程碑

法務部官方刊物之歷史性標題:「分配正義入廉政」!



分配正義入廉政 安居樂業續發展

THE INTEGRITY'S PROGRESS
PIONEERED BY NTPC



111年5月17日原投稿之標題:

法務通訊

新北城鄉局「分配正義與SDGs」清廉思想課程

分配正義
廉政有責

第三部分是經過一連串努力，在「廉路歷程」上，來到新的里程碑。今年7月出刊之法務部官方刊物「法務通訊」，刊出本局前所辦理之廉政課程，特別將本局原投稿之標題「新北城鄉局『分配正義與SDGs』清廉思想課程」，修正為更具有歷史性意義之標題:「分配正義入廉政，安居樂業續發展」一語。新標題除突顯，並肯認此項「新廉政」工作之價值外，也同時期許、激勵更多廉政人員，未來為此更加努力!

肆、未來努力方向

深耕新北 開枝散葉

廉能新北 接軌國際

NTPC

NARRATION (精進論述)
TEAM (結隊前行)
PUBLICATION (付梓成冊)
CONNECTION (聯結同道)



2022.05.17

76

+

30

=

106

新北廉能外交
盼再邁進一步

最後一部分是未來努力方向。主要分為對內及對外。

在對內部分，可以新北市的英文縮寫 NTPC 四個字母代表，分別是 Narration(精進論述)、Team(結隊前行)、Publication(付梓成冊)、

Connection(聯結同道)等 4 方面來深耕、拓展。

在對外部分，「廉政」是國際文明社會的共同語言，也是城市治理核心工作之一環。開放政府夥伴聯盟（Open Government Partnership，簡稱 OGP），係 10 年前成立之國際組織，其所倡議推廣的核心價值為「透明、參與、課責及涵容」，強調政府與公民社會間的合作共創。雖然此一正式國際組織如欲以國家地位申請加入，須以聯合國會員國資格為要件，然而各國城市仍得以地方政府之名義而申請加入 OGP Local（開放政府「地方」夥伴聯盟）。經查今年 5 月 17 日又有 30 個全球各地城市加入，累計已達 106 個成員，然而目前我國尚未有任何地方政府參與其中。為持續構築新北廉能透明的治理文化，並拓展新北城市外交新舞台，新北市未來可以研究嘗試加入該組織。藉由參與該組織，進而促進公民參與，增進公私協力，健全問責制度，強化公義能量，將臺灣反腐敗的工作，再次提升至另一個高度。



子曰：「仁者樂山」，正如此圖玉山山景，「廉政」也將抱持「仁者」關懷弱勢，追求社會公平與經濟正義此一崇高理想，繼續向前努力。
簡報結束，恭請裁示！

附錄：

壹、新北市政府 110 年第 10 次廉政會報會議紀錄(節錄)

(新北市政府 111 年 8 月 30 日新北府政四字第 1111639783 號函)

三、「新廉政，從新北出發」專題報告。(詳會議資料)

◎城鄉局林主秘炳勳補充：

主席、各位委員，大家好，剛剛簡報中有提到「三一廉政在五股夏綠地」這部份。五股夏綠地是市府這三年來，由府一層成立大規模跨局處合作，並與民間一起努力把五股垃圾山翻轉成五股夏綠地!這案子在推動執行時即秉持積極輔導、合法納管之方式，展現市府行動治理、簡政便民的作風，除了落實依法行政來捍衛公務員應有尊嚴外，同時也不忘秉持同理心、維護合理正當權益，並打破不當壟斷現象、增進公益，還利於民，可說與本次報告的「分配正義」新廉政理念相當符合。本局政風室突破既有廉政概念之窠臼，一年來積極創新作為，率全國之先嘗試透過匯聚廉政部門的力量，喚醒社會公民重視分配正義的意識，以期望能穩步改善貧富不均，建立安居樂業、永續發展的「清廉社會」，相信這些都是合理、有益、並且未來成果可期的作法。期待將來有更多的單位可以一起集思廣益，共同合作，整體發揮相關宣導與教育的能量!以上補充說明，謝謝。

◎世新大學行政管理學系吳副教授怡融發言：

大家好，我們台灣透明組織這幾年來一直參與法務部廉政署透明品質獎的評審工作，我想城鄉局去年正式提出來的這個「分配正義」的廉政概念，以及這一年的積極推動工作，足見去年城鄉局榮獲透明品質獎特優機關，實在當之無愧!我們真的覺得在這時代，能夠看到有一個地方的局處，可以有如此跨部門和國際視野的思考模式，我們真的非常非常謝謝城鄉局的努力!以下我補充幾點意見。

這一年我們看到城鄉局出產非常多文字紀錄，或者也有將來付梓成冊的規劃。我們常常覺得政府部門裡面，有非常多很寶貴的文字記錄或資訊，但最可惜的是很多時候它的宣導作用就好像只有在我們的政府內部之中。所以我不曉得城鄉局這位同仁所撰寫的「迎向分配正義課題，Two Mites Are Might Too」這一篇文章，有沒有刊登在什麼樣的期刊論文裡面?如果沒有的話，我建議是不是嘗試投稿到不論是學術或是實務的期刊論文當中，因為這樣可以很大程度地擴大讀者群。像我們學者做研究，常需要查考學術與實務的期刊，當我們用了這麼一個期刊的概念，又寫出我們自己的研究論文之後，就能陸續增加學生乃至民眾知悉的機會，而且在參考的過程當中，也有助於增進外界對政府部門的政策思維與概念邏輯的瞭解。

其次，城鄉局透過結合大學社團營隊活動，來向年輕人及小朋友

宣揚、扎根「分配正義，清廉社會」的理念，我覺得這非常好！新北市轄內有好幾個學校可以去洽談，像是包括我的母校臺北大學也位於新北境內，都是可以嘗試接觸的對象；甚至某些協助政府執行一些任務的團體，也是可以思考有無合作的可能性。還有像是臺北大學今年辦了一個公共事務的個案比賽，讓參賽的學生對公共事務的個案問題進行思考與提出可能的解決對策，這也是一個瞭解年輕人對公共事務有何新意見或新觀點的很好途徑。當然有時候年輕人所提出來的答案不見得有那麼高的可行性，但我們覺得這也是政府部門和年輕人之間一個很好聯結以增進相互理解的管道，也有助於像是城鄉局所提「分配正義」這一廉政新理念的傳揚。透過多方面的接觸聯結，我想這樣也比較不會

白費了我們同仁在這方面所付出的這麼多努力和心血。我非常謝謝城鄉局在過去這一年來為了分配正義的新廉政理念所做的努力，以上是我個人的想法。

◎臺灣新北地方檢察署毛檢察長有增發言：

副市長、各位委員，本來這個議題跟我們地檢署比較沒有直接的關聯性，但是看到城鄉局報告中提到「如果沒有分配正義，追求發展意義何在」這一破題，我想這的確是一個很好的問題！我們現在發現因為社會上詐騙集團橫行，民眾的善心義舉就越發變得保守，深怕捐

新北市政府 函	
地址：220242新北市板橋區中山路1段161號4樓 承辦人：江靜慈 電話：(02)29603456 分機7352 傳真：(02)29601544 電子信箱：an9656@ntpc.gov.tw	
受文者：新北市政府城鄉發展局	
發文日期：中華民國111年8月30日	
發文字號：新北府政四字第1111639783號	
類別：普通件	
密等及解密條件或保密期限：	
附件：如主旨(11122036346_23_111D2365911-01.pdf)	
主旨：檢送本府111年8月23日「廉政會報」第10次會議紀錄1份，請查照。	
正本：侯市長友宜、陳副召集人純敬、毛委員有增、林委員中輝、王委員譚芸(謙信法律事務所)、吳委員怡融(世新大學行政管理學系副教授)、林委員祐賢(新北市政府秘書長)、邱委員敬斌(新北市政府副秘書長)、柯委員慶忠(新北市政府民政局)、李委員泰興(新北市政府財政局)、張委員明文(新北市政府教育局)、詹委員榮鋒(新北市政府工務局)、宋委員德仁(新北市政府水利局)、張委員錦麗(新北市政府社會局)、康委員秋桂(新北市政府地政局)、黃委員宗仁(新北市政府警察局)、陳委員潤秋(新北市政府衛生局)、程委員大維(新北市政府環境保護局)、黃委員德清(新北市政府消防局)、何委員怡明(新北市政府經濟發展局)、李委員政(新北市政府農業局)、黃委員國峰(新北市政府城鄉發展局)、陳委員瑞嘉(新北市政府勞工局)、鍾委員鳴時(新北市政府交通局)、李委員政安(新北市政府捷運工程局)、龔委員雅雯(新北市政府文化局)、羅委員美菁(新北市政府原住民族行政局)、林委員素琴(新北市政府客家事務局)、林委員豐裕(新北市政府研究發展考核委員會)、張委員愛晶(新北市政府新聞局)、楊委員宗珉(新北市政府觀光旅遊局)、吳委員宗憲(新北市政府法制局)、饒委員慶鈺(新北市政府秘書處)、林委員正堂(新北市政府人事處)、吳委員建國(新北市政府主計處)、王委員文信(新北市政府政風處)、錢委員念群(新北市政府青年局)	
副本：新北市政府各一級機關及所屬各區公所(含附件)	
交換戳記 111/08/30 10:36	

贈的愛心最終去處不明不白，而且捐贈的金錢物資是否公平妥善受到分配，也會影響民眾捐助的意願。

這部分跟社會局的業務有某些關聯，並且社會局在這方面其實也能協助我們檢察機關。以我們檢察機關來說，它的業務面向主要屬於剛性司法，但近來法務部也推動柔性司法這部分，所以對於被害人、更生人的扶助，也都有所著力。同時檢察官有緩起訴的處分權，緩起訴處分權就是可以命被告在緩起訴期間內履行一定的行為，通常處罰被告繳交一定金額的金錢到國庫是最簡單的方式，對地檢署也不會造成負擔。但是我們之前也曾思考，有沒有更有意義的做法。

我之前在臺中服務的時候，曾經在處理某個個案時，請臺中社會局去清查一些特定的低收入戶家庭到底需要什麼。因為地檢署不像社會局具備這方面的能力來了解這些家庭的真正需要。社會局有社工人員，對他們的實際需求狀況比較了解。我們請社會局方面詳列出來的，這些低收入家庭所需之物品，種類很多，金額從幾百塊到上千塊都有。當我們了解之後，我們讓緩起訴案件的被告去採購那些物品並捐贈出去，用這種方式可以讓需要的人能得到他真正需要的東西。有時候我們提供出去的很多社會資源或社會愛心，並不是他們真正需要的，那這樣的分配並未達到我們原先的目的，所以我想就這部份可以提出來，請地檢署如果有合適的案件，藉由社會局的調查資料，在個案彼此來合作，讓部分低收入戶家庭的真正需要得到一些滿足。這樣做，可以說也是從各自掌理的實際業務中，去主動積極尋找哪些是有助於減少貧富不均的可行作法，為促進分配正義多發揮屬於自己的一份力量。

所以我建議社會局可以在平常訪視的時候，建置一些有關低受入戶家庭需求的資料，當我們檢方遇有合適個案時，我們會請檢察官與社會局方面合作，我相信這也能有助於讓我們政府的施政更加得到人民的信賴與讚賞。

◎主席裁示：

很謝謝兩位委員的發言！剛剛吳教授和毛檢察長提供給我們許多寶貴的意見，都非常值得我們深入參考，也確實有助於我們未來一起持續精進推動廉政相關工作。

貳、新北市政府 110 年第 10 次廉政會報(會議資料・專題報告三)

「新廉政，從新北出發」(The Integrity's Progress Pioneered By NTPC)

專題報告

壹、前言

為了要讓四百多萬市民都能過上好日子，新北市以「安、居、樂、業」做為的市政建設與城鄉發展的主軸。在經緯萬端的城市治理挑戰之中，廉政工作又是一項相對不易明顯立即看到努力成果但卻極為重要的工作，因其深切攸關政府所擁有之最核心、最寶貴的資產—「民眾的信任」。

去(110)年本局代表本府參與法務部廉政署辦理之透明晶質獎評選，於 17 個中央與地方參獎機關中，為 6 個獲得特優機關之一，並為全國首獲此獎項之城鄉發展機關。包括五股夏綠地、多元社宅社福、塭仔圳都市計畫……在內等許多翻轉新北城鄉發展的重大建設之推動工作，因其所具有之「廉」的要素與價值，受到透明晶質獎評審委員高度肯定！

然而由於當前不論國內外社會，都面臨經濟發展與社會公平正義的嚴峻挑戰，臺灣也遭遇同樣嚴肅的課題！盱衡世界局勢、掌握時代脈動、體察民眾需要，廉政工作的內涵範疇，實有待重新探究認識，以提升、豐富其價值與意義；故新北市自獲獎後，復於去(110)年 10 月 14 日本府第 9 次廉政會報正式提案討論通過，成為全國首將「分配正義」導入廉政思維理念與宣導工作範疇之機關，並由城鄉局政風室率先推動相關宣導工作。

本專題報告即以城鄉發展局及政風室推動分配正義理念宣導 9 個月以來的具體作為、階段成果及未來努力方向，於本廉政會報中進行重點報告。

貳、具體耕耘成果

自 110 年召開第 9 次本府廉政會報後，本局推動分配正義之重要宣導工作，分述如下：

一、 首長出席重要廉政盛會領頭對外倡議：

110 年 12 月 7 日，本局黃局長國峰赴國家圖書館國際會議廳出席法務部廉政署辦理之「110 年透明晶質獎頒獎典禮」，接受法務部蔡部長清祥頒獎，並應邀發表簡報。是日出席之各界人士，包括主辦單位邀請蒞臨之政府高階首長、台灣透明組織協會及評審團成員、得獎機關首長及代表團、觀摩機關代表團，以及媒體及各界人士，約二百餘人，場面盛大隆重！

黃局長與其他五位得獎機關首長均進行致詞簡報，說明機關廉能施政成果並交流參獎經驗。本局簡報特別以「從 3D 看廉政」為主題，分享本局(府)廉能施政成果。除首先向各界出席長官貴賓簡介本府第 9 次廉政會報「新北 3D 廉政」之提案外，接續分別以「Decency→反貪污」、「Development→反浪費」、「Distributive Justice→反壟斷/分配正義」等三個層面，列舉本局相關施政成果，以實例闡述此三者為廉政之重要核心目的，使在座之聽眾明瞭「Integrity+SDGs，讓後來的我們，『都更』好了」此一本局參獎申請書、參獎簡報所用標語之涵義，並對簡報留下特別的印象！

在簡報最後，黃局長引述侯市長友宜於 110 年 8 月 23 日蒞臨透明晶質獎實地訪評會議會場致詞所揭櫫之「重視廉潔效能、關注公義衡平、追求永續發展」之理念，並語重心長地強調「廉政乃是安居樂業與和諧社會的基石」，並點出聯合國永續發展目標第 10 項「減少不平等」及第 11 項「永續城鄉」與吾人所追求之安居樂業的重要關聯。

另國內多家重要媒體如聯合新聞網於翌(8)日特別報導指出「黃國峰局長補充，廉政透明的工作除包括傳統核心的管控風險以防範貪腐事件外，在當今時代，為落實追求 2030 聯合國永續發展目標，對於宣揚分配正義以促進社會和諧穩定發展這方面，也是未來可以發揮許多價值的廉政新領域。」相關媒體揭露對於民眾認識本府整體廉能施政作為，發揮正面積極效益。

二、伏案深入撰寫文章充實理論基礎

由於廉政結合分配正義係本局首倡之理念，雖相關提案經過本府最高級別廉政會議討論通過，並決議由本局率先做出相關成果示範以為他機關之參考；為利能就推動該理念之動機、目的、內涵、方法、精神等有更詳細周延之說明，俾有助未來其他機關更易深入明瞭，實有以充分文字詳加剖析論述之必要！

為此，自去(110)年 12 月下旬起，本局政風室即著手構思先以本府整頓五股垃圾山為例，論述其展現在廉政上之意義，目的在於呈現廉政之價值實乃蘊藏在具體之施政作為。農曆年前完成《新北 3D 廉政—五股夏綠地篇》一文，以「Decency(誠信正直)、Development(卓越發展)、Distributive Justice(分配正義)」等 3D 為面向加以說明。主要列舉包括「積極輔導，合法納管，預防貪瀆風險」、「依法行政，捍衛應有尊嚴」、「行動治理，實踐勤政愛民」、「舉賢才，有效激勵」等 4 項關於廉政對於「Decency(誠信正直)」之要求；其次係「簡政便民，減省時間成本」、「除舊鼎新，點石成金」、「熱誠默契，增進效能」等 3 項關於廉政對於「Development(卓越發展)」之要求；最後是「資訊透明對稱，杜絕哄抬操弄」、「秉同理心，

照顧弱勢，維護合理正當權益」、「尊重生命，妥善安置遊蕩動物」、「打破壟斷，增進公益，分配正義還利於民」等4項關於廉政對於「Distributive Justice(分配正義)」之要求；並強調實現公平及分配正義、促進社會和諧穩定、人民安居樂業乃是廉政的實質目的。

其次，為透徹闡述結合了分配正義理念之廉政觀，並期待未來匯聚包括但不限於廉政部門在內的各種大大小小公私力量，共同攜手致力穩健地改善社會公平與經濟正義的社會課題與時代挑戰，本局政風室復撰寫《迎向分配正義課題，Two Mites Are Might Too.》一篇逾二萬四千三百餘字之論文。文中先以闡發蘊含反貪污、反浪費、反壟斷之「三位一體之清廉思想」(Trintegrity)為始；其次說明腐敗具有貪污、浪費、壟斷三大類，如同一條「腐敗三頭犬」(Corruperus)，會危害社會分配正義並嚴重斷傷政府公信力，乃是分配不正義之元兇。並舉實際數據證明現今國內外貧富差距持續惡化，英文俗語「獅子的份額」(Lion's share)或已不足以形容巨富之財富，如改以「恐龍的份額」(Dinosaur's share)比擬，庶幾近焉；而許多窮困家庭如今生活相當艱辛，故如失去分配正義而致貧富不均惡化，則追求經濟發展對其意義何在！且從「我國傳統儒家與道家政治思想」、「憲法保障與人權思潮」、「聯合國2030永續發展目標(SDGs)」或「聯合國反貪腐公約」等四方面探究，可謂民之所欲實即分配正義以安居樂業耳。本文除認為改善「分配正義，廉政有責」外，並藉聖經中窮寡婦奉獻的「兩個小錢」(Two Mites)的故事，引申「Two Mites Are Might Too.」(兩個小錢，力量不小)的信念，說明面對社會問題，公私部門各領域的各種貢獻，不論多寡都有很高的意義、價值和重要性，並期盼各領域都可以思考，該如何從自己所

處的領域做出不同的貢獻來改善臺灣社會分配正義的相關問題。最後說明「廉」字本即具有「涵養正直德性(即『正德』、『反貪污』)、儉約並珍惜萬物以發揮效益(即『利用』、『反浪費』)、不貪取過度不合理利益以利益眾生(即『厚生』、『反壟斷』)」三重涵義，故在全球面臨自然及社會環境之永續治理課題挑戰的時刻，寓含「利用厚生」與「仁民愛物」的清廉思想，乃是致力追求世間清平的的社會福音；而對於分配正義(反壟斷)此一理念的宣揚與推動，也將是廉政工作今後需要開始加緊努力的嶄新大藍海。

本文完成後除奉首長批示於4月7日局務會議擇要重點宣導主管周知外，並首次透過本局「我愛陳香菊」臉書開始向社會大眾宣導分配正義理念。數日內即獲近140名網友按讚，並分享或留言給予正面回應。有民眾留言稱「看到『廉政』這個公務體系多年來推行的運動，有了新的論述，並不是僅僅消極的『不貪污』而已，而是看見社會貧富不均下，公務人員更應有主動的作為，在制訂政策的時候，應當考慮到『分配正義』，所謂錯誤的政策比貪污更可怕，而『重視分配正義的政策，正是廉政的核心價值』，……。」，積極肯定本府所領航倡導之新廉政觀。

三、與國際透明組織成員合作，廉政部門首次辦理以分配正義為主題之廉政課程：

有別於以往一般對於廉政意涵僅限於反貪污與反浪費，本局111年5月11日辦理清廉思想課程，特邀請前台灣透明組織協會副執行長、現為國際透明組織會籍審查委員、國立臺灣藝術大學副教授葛傳宇博士擔任講座以「新北SDGs:貧富不均與分配正義」為題，進行專題課程；將現今國內外社

會所面臨之經濟發展貧富不均與分配正義課題，透過廉政治理的視角，來加以探討、解讀，使廉政領域範疇與為民興利除弊工作間之鏈結更加深廣，同時拓展機關同仁的新視野。

由於侯市長上任後一直秉持新「三民主義」便民、利民、愛民之精神，推動諸多重大建設，透過行動治理，積極翻轉新北，欲使新北未來能成為北臺灣發展的重心，故本局特辦理前揭清廉思想課程，讓吾人在追求聯合國永續發展目標有關「永續城鄉」理念的同時，也致力於「減少不平等」此一與廉政概念密切攸關之目標，以深耕新北廉能公義城市治理，增進施政品質，贏得民眾信賴。

相關活動並經「今周刊」等數家媒體報導，並特別指出主辦機關抱持「Leave No One Behind(不遺留一人)的分配正義社會，也將是清廉、和諧、幸福的社會」之信念，辦理此一講習活動。

本局為擴大新聞揭露效果，本局政風室更撰寫英文新聞稿，刊登於本府「市政新聞」及本局「即時新聞」。另本府今(111)年新版之「New Taipei SDGs」中英文網站亦將之收錄為亮點案例展現予國際社群，突顯本府促進社會公平與經濟正義之廉政相關工作對於實現 SDGs 及安居樂業施政目標之重要作用。

四、辦理「三一廉政在五股夏綠地 SDGs 藝術競賽」擴大行銷市政建設與分配正義廉政新觀念:

正如前述本府團隊在侯市長領導下，費時兩年餘整頓五股垃圾山將之成功翻轉為陽光夏綠地，此一重大施政具體實踐相關聯合國永續發展目標，亦同時體現追求社會公平與經濟正義之廉政目標。為彰顯本府(局)追求 SDGs 中「永續城鄉」

及「減少不平等」等有關城市治理與廉政建設的理念，弘揚蘊含「正德、利用、厚生」此一傳統積極精神之清廉思想，並提倡文化藝術與創作風氣，及追求實現安居樂業的願景，本局辦理「三一廉政在五股夏綠地(Trintegrity Shining Wugu Charlotte)SDGs 藝術競賽」活動，邀請關心城鄉永續發展、廉能公義治理及愛好藝術文化的臺灣民眾與在臺外國人士，踴躍參加提供優質及創意作品。

本局主辦單位政風室秉持「分配正義，廉政有責」之信念，期待首先藉由匯入廉政部門的力量，逐漸喚醒大眾重視分配正義的社會課題與時代挑戰，以追求實現 Leave No One Behind（不遺留一人）的清廉、和諧、幸福社會；而為強化此一廉政活動宣傳，除發布新聞稿，以及行文通知並獲許多機關、學校、團體於其網站宣導訊息外，主辦單位另積極運用當前網路社群媒體渠道強化訊息傳遞，包括 LINE 社群、本局「我愛陳香菊」臉書、「iloventur」IG 等，另本府 Twitter 亦刊登訊息，凡此均有助擴大行銷市政建設及宣揚廉政新觀念。

五、 向全國新進廉政人員分享分配正義廉政新觀念：

經由本府政風處的安排，111 年 7 月 11 日下午至法務部廉政署，透過視訊方式向受訓中的廉政人員訓練班第 48 期之 44 名全國新進廉政人員，以「鏈結 SDGs:分配正義與清廉思想」為題，進行分享。內容先以當前吾人已來到民主政治、自由經濟、開放社會的重要關口加以說明為何要推動將分配正義導入清廉思想，並逐一介紹本局政風室這一年來所推動鏈結 SDGs 之新廉政宣導的重要具體作為，最末闡述蘊涵「正德、利用、厚生」之清廉思想，是未來社會的福音。

六、 與大學社團合作推廣理念:

透過與國立臺灣藝術大學校園社團「國際紅豆社」(International Red Bean Club, IRBC)之接洽,該社團決定就今(111)年7月16日至23日在臺東縣海端鄉錦屏國小所辦理之「閱讀與品格教育營」課程內涵,首次嘗試融入分配正義相關議題,以簡單易懂之教學內容,讓偏鄉小朋友也開始學習關心分配正義此一攸關社會上每個人實際生活的重要課題。本局政風室主任並榮獲邀請前往參與營隊活動,將本府廉政機構所領頭宣揚「分配正義,清廉社會」理念之觸角,向社會上更多方面延伸。

七、 首長發表《新北市城鄉發展規劃新思維》一文提及「3D 廉政」:

應土地改革紀念館之邀請,本局黃國峰局長以「新北市城鄉發展規劃新思維」為題撰文投稿,並發表於該館2022年6月15日出刊之第5期電子報。文中首長論述本局相關施政時,亦不忘提及施政作為符合「Decency(誠信正直)、Development(卓越發展)、Distributive Justice(分配正義)」之「3D 廉政」新理念。

八、 持續耕耘宣揚分配正義理念之本局官網廉政園地:

110年12月起,本局政風室於本局官網廉政園地中除新增「透明品質獎特優機關」專區外,另開闢「新北3D 廉政」專區,置放相關文章、文件及會議記錄、媒體報導等,並陸續充實專區內容,使本局廉政單位在推動分配正義理念宣導時,有一較為完整之資訊傳播平台。

九、 首次嘗試辦理「行動宣導」:

藉由111年5月17日會同本局相關單位辦理「土城員和

段社會住宅」工程驗收之機會，以簡報方式向包括本局相關科室、本市住宅及都市更新中心、負責監造及專案管理之亞新工程顧問股份有限公司及王正源建築師事務所，以及統包商建國工程股份有限公司等出席驗收之約三十餘名人員，宣講結合分配正義之廉政新理念。

參、經過一年，來到「廉路歷程」的新里程碑

經過一年的努力，由本府所率先倡議將分配正義導入廉政思維之理念推動工作，在今(111)年 7 月取得一個具體的進展指標。

刊行已歷一甲子歷史的法務部官方重要刊物「法務通訊」於 7 月 1 日出刊之第 3113 期內容，刊出本局今(111)年 5 月 11 日由廉政部門首次辦理以「分配正義」為主題之清廉思想課程，特別將本局原投稿之標題「新北城鄉局『分配正義與 SDGs』清廉思想課程」，修正為文字更加精鍊而意義更為深刻之歷史性標題：「分配正義入廉政，安居樂業續發展」一語。法務部刊物所下新標題除充分突顯並肯認此項「從新北出發」的「新廉政」工作之核心精神與實際做法外，更重要的是也同時期許、激勵更多志同道合、有德有識之廉政人員，為了改善分配正義課題以促進社會和諧穩定，一起結隊向前行！

肆、未來努力方向

為持續推動「分配正義、清廉社會」之理念，未來努力方向將分為內外兩個方面：

一、對內：「深耕新北，開枝散葉」部分：

此部分可以「新北市」(New Taipei City)之英文縮寫 NTPC 此 4 個英文字母為代表，分別如下：

(一)NARRATION(精進論述):

未來將持續尋求提升文字論述之質與量，深耕與永續發展目標中有關「分配正義、反壟斷、減少不平等」之鏈結論述，厚實新廉政理念之根基。

(二)TEAM(結隊前行):

自 110 年 10 月 14 日召開本府第 9 次廉政會報決議由本府城鄉局率先嘗試推動此一廉政宣導新工作以來，相關工作基本上均由本局政風室負責推動。為提升相關工作推動時之資源及人力條件，未來將尋求本府其他政風夥伴之加入以及本府政風處之更多支持與投入。

(三)PUBLICATION(付梓成冊):

就不同程度與類型之閱聽對象，分別妥為編輯並製作與分配正義相關知識之宣導材料，或在政風處未來印製出版之廉政刊物中，積極規劃固定納入分配正義相關議題之內容。

(四)CONNECTION(聯結同道):

反腐敗的廉政工作有賴公私部門跨域合作，故未來將陸續尋求志同道合之廉政部門以外的機構團體的助力，匯聚正向力量，一起為喚起更多社會大眾重視改善分配正義的課題而努力！

二、對外:「廉能新北，接軌國際」部分:

「廉政」是國際文明社會的共同語言，也是城市治理核心工作之一環，因此廉政外交可以成為新北市廉政工作努力邁進的地方，同時也是新北市城市外交可以拓展的領域。

開放政府夥伴聯盟（Open Government Partnership，簡稱

OGP)，於 2011 年經由美國主導，與巴西、英國、墨西哥、南非、菲律賓、挪威、印尼、美國，八國政府共同組成 OGP，簽署《開放政府宣言》，將此概念向全球推廣。OGP 倡議的核心價值為透明（transparency）、參與（participation）、課責（accountability）及涵容（inclusion），強調政府與公民社會間的合作共創。

雖然此一正式國際組織如欲以國家地位申請加入，須以聯合國會員國身分為要件，然而各國城市仍得以地方政府之地位而申請加入 OGP Local（開放政府「地方」夥伴聯盟），經查今(2022)年 5 月 17 日又有 30 個全球各地城市加入，目前 OGP Local 累計已達 106 個成員，然而目前我國尚未有地方政府參與其中。

為持續構築新北廉能透明的治理文化，並拓展新北城市外交新舞台，以及增進國際城市間相互學習交流具體廉能施政經驗，新北市未來可以研究嘗試加入該組織。藉由參與該組織，促進公民參與，增進公私協力，健全問責制度，強化公義能量，將臺灣反腐敗的推動工作再次提升至另一個高度。

伍、結語

我們所身處的時代現今已面臨政治、經濟、社會、文化等發展路途上的重要關口，各國多面臨艱鉅的挑戰，並顯現出政府的治理普遍遭遇民眾信任的危機。著名學者法蘭西斯·福山(Francis Y. Fukuyama)教授嘗言：「經濟與分配是問題的核心」⁴。去(110)年 8 月 23 日侯市長友宜出席透明晶質獎實地訪評會議致詞時，也多次強調重視公平正義及發展之衡平性⁵，相信亦是看重並期許廉政工作

⁴ 吳玉山，〈自由主義國際秩序的內外挑戰〉，刊印於《從歷史的終結到民主的崩壞—法蘭西斯·福山講座》，長風文教基金會編，聯經出版，2018 年 8 月。46 頁。

⁵ 新北市政府 110 年 9 月 10 日新北府城政字第 1101738644 號函。

應對促進社會公平及經濟正義，積極發揮更大的價值。

誠如法務部廉政署今(111)年新到任之莊署長榮松所言，現在是「全面性廉政時代」，「對『廉政』工作範圍之認知」，將關係我們對於自身工作角色、目標、成效及價值的看法⁶。為提升本府廉能公義城市治理形象，增進民眾對建立公義社會的高度意識，本府自去(110)年第 9 次廉政會報議決通過「新北 3D 廉政」提案，率先正式將分配正義導入廉政思惟理念，積極推動迄今已有初步具體耕耘成果，同時也激勵有心的人未來持續不懈向「分配正義，清廉社會，安居樂業，永續發展」的理想一步步邁進。

參、媒體報導

【台灣新生報】

2022.08.31 記者周貞伶、王志誠／新北報導

新北市政府於日前由新北市長侯友宜主持召開市府第十次廉政會報，由各局處首長暨外聘委員商討廉能施政方針及議題；本次會議並特別聽取去(一一 0)年榮獲法務部廉政署「透明晶質獎」特優機關之城鄉發展局，就新北市率全國之先將「分配正義」導入廉政思維之創新作法及一年來執行宣導成果，以「新廉政，從新北出發」為題所進行之專題報告。

新北市城鄉局簡報首先強調當前時代來到政治、經濟、社會的歷史

⁶ 111 年 6 月 21 日法務部廉政署 111 年第 2 次全國主管機關政風機構高階主管會議會議紀錄(法務部廉政署 111 年 7 月 11 日廉政字第 11107013130 號書函)。

發展重要關口，國內外多面臨經濟發展貧富不均惡化之現象，除動搖民眾對政府治理之信任，亦同時對民主自由的政治思想與生活型態造成莫大的危機，然歸根結柢，「經濟與分配乃是問題的核心」。

為增進公民意識以共謀穩步改善分配正義課題，該局去年即倡導「廉·政」內涵除包括固有之反貪污及反浪費外，未來更應對於反壟斷以追求群體共好、增進社會公平與經濟正義，帶頭發揮宣導及促進之積極作用，以實踐「廉」所蘊含之「利用厚生、仁民愛物」的精神。

與會的
台灣透明組
織協會執行
長、世新大
學吳怡融副
教授特別肯
定專題報告
內容充分反
映時代精神
及展現國際
視野高度，
並對該局這

yahoo! 股市

回應時代呼聲! 新北前瞻廉政思維 率先導入分配正義



【記者周貞伶、王志誠 / 新北報導】

2022年8月31日 週三 下午3:04



廉政會報專題報告「3D廉政」宣導工作，簡報內容引學者福山教授所說「經濟與分配是問題的核心」，並闡述由廉政部門帶頭發揮宣揚重視分配正義的價值。(圖:新北市城鄉局提供)

一年來為宣揚分配正義所付出之心力與行動，包括為深化新廉政理念論述所創作「迎向分配正義課題，Two Mites Are Might Too」論文、向新進廉政人員分享新觀念，以及結合臺灣藝術大學「國際紅豆社」在臺東縣海端鄉錦屏國小的暑期服務營隊來宣揚扎根理念等工作，給予讚許；且同時對於未來如何向年輕族群擴大傳揚等精進作法，提供寶貴意見。

另新北地方檢察署檢察長毛有增指出，新廉政專題報告所提「如果失去分配正義，追求發展意義何在」一語，確實是一重要議題；雖然地

檢署的業務對比較無太大直接關聯，但就刑事訴訟法中規範緩起訴得命被告履行一定義務，此部分可與地方政府的社會局合作嘗試提供低收入戶家庭生活所需物資以減輕其負擔，相信對於促進分配正義並增進民眾對政府的信任，也將有所助益。

【新頭殼】

2022.08.23 新頭殼 newtalk | 王峻昌 新北市報導

新
北市政
府於 8
月 23 日
上午由
新北市
長侯友
宜主持
召開市
府第 10
次廉政
會報，
由擔任



委員之各局處首長暨外聘專家學者一同參與商議新北重大廉政建設相關議題；去(110)年榮獲法務部廉政署頒發「透明晶質獎」特優機關獎項之城鄉局今(111)年度並受邀以「新廉政，從新北出發」(The Integrity's Progress Pioneered By NTPC)為題，進行專題報告。

廉政會報去年議決通過「新北 3D 廉政」提案，正式將「分配正義」導入廉政思維理念，首倡廉政除包括反貪污及反浪費外，更應對於反壟斷以追求共好、增進社會公平與經濟正義，發揮宣導及促進之積極作用，

並由城鄉局率先推動宣導工作。

新北廉政會報 關注分配正義

新北市政府於8月23日上午由新北市長侯友宜主持召開市府第10次廉...

MSN · 13 天

新北廉政會報 關注分配正義

新北市政府於8月23日上午由新北市長侯友宜主持召開市府第10次廉...

times.hinet · 13 天

貫徹廉能治理 新北市政府召開「廉政會報」

(記者黃秀麗新北報導)新北市政府於111年8月23日上午召開第10次...

自立晚報 · 13 天

新北市府召開「廉政會報」侯友宜親自主持

【記者林富貴 / 新北市報導】今(23)日上午，新北市政府召開第10次...

太平洋新聞網 · 13 天

新北前瞻廉政思維 率先導入「分配正義」

新北市政府於8月23日由新北市長侯友宜主持召開市府第10次廉政會...

Newtalk新聞 · 5 天

回應時代呼聲! 新北前瞻廉政思維 率先導入分配正義

新北市政府於8月23日由市長侯友宜主持召開市府第10次廉政會報，

yam · 5 天

城鄉局長黃國峰表示，追求永續發展及安居樂業，必須以社會公正和諧為基礎，分配正義正是與之相關之重要議題，而分配之多寡在概念上與「廉」的內涵難以分離。為了喚醒更多公民關注進而穩步改善貧富不均的課題，城鄉局一年來嘗試推動許多工作，也取得一定具體宣導成果；諸如去年透明品質獎頒獎典禮以「從 3D 看廉政」進行得獎簡報強調分配正義此一廉政新領域、今年邀請國際透明組織葛傳宇博士以「新北 SDGs: 貧富不均與分配正義」為題講授之創新廉政課程、舉辦「三一廉政在五股夏綠地 SDGs 藝術競賽」活動、政風室撰寫「迎向分配正義課題，

Two Mites Are Might Too」論文深化理念論述等。另外，政風室也向廉政人員訓練班第 48 期全國新進廉政人員以「鏈結 SDGs: 分配正義與清廉思想」為題分享廉政新觀念、以及受邀參與以社會關懷服務為宗旨之校園社團—國立台灣藝術大學「國際紅豆社」，在台東縣海端鄉錦屏國小的營隊活動，讓宣揚「分配正義，清廉社會」理念之觸角，向社會上更多方面延伸。

政風室主任聞其聲表示，廉政工作除一直與時俱進外，也有賴更多民眾共同關心。對於改善貧富不均的社會課題，最重要的是喚醒公民意識，群策群力，共同面對。任何人真誠的努力與付出，即便像聖經中窮寡婦所奉獻的「兩個小錢」(Two Mites)般看似微小，但也都具有其獨特意義、價值與重要性，而是社會所需且不可忽視的一種正向力量(Might)。

華 首頁 / 政治 / 匯聚政風力量 改善貧富不均

政治

匯聚政風力量 改善貧富不均

· 2022 年 8 月 23 日

分享 Facebook Twitter Messenger

2580 0

文 / 台灣新聞賞 胡麗霞

