

## 新北市都市更新推動師輔導與備查性別分析

新北市政府都市更新處

新北市政府為協助老舊社區民眾推動都市更新，期望透過培訓對都市更新具熱忱的民眾或專業人士，使其取得都市更新推動師資格，針對無建商整合的社區、採自力重建或辦理整建維護的社區、有危老重建需求的社區，免費提供都市更新法令知識說明、協助社區住戶意願整合及推動程序之輔導，並搭配市府自力更新重建規劃費用補助、整建維護經費補助等措施，透過都市更新推動師強化民眾對都市更新的信賴基礎及深化社區之都更意願，主動提供宣導、諮詢、輔導及整合等服務，建立由下而上的都市更新推動機制，加速本市危老建物更新及窳陋地區的改建。

自 103 年開辦都市更新推動師課程，至今共辦理 9 梯次培訓課程，吸引 5,752 人報名，2,157 人參與培訓課程，共培訓出 454 位都更推動師，其中女性不論在報名、參訓、錄取、申請備查及獎勵金上，人數皆比男性少，如女性報名人數為 2,000 人，佔總報名人數約 35%；女性參與培訓人數為 716 人，佔總培訓人數約 33%，皆顯示女性從事都市更新推動業務之劣勢，故本分析將以辦理輔導與備查及之推動師進行性別統計分析，相關數據將作為女性的教育處境分析及後續改善方案之研擬。

### 一、性別統計分析

#### (一)都市更新推動師受訓合格分析

考量民眾平日上班時間，都市更新推動師授課時間以六、日為原則，自 103 年開辦都市更新推動師培訓課程以來，共培訓合格推動師 454 人，其中男性合格人數為 342 人，佔總合格人數約 75.3%，女性合格人數為 112 人，佔總合格人數約 24.7%，男女比約為 3.05：1(詳如表一)。觀察女性自報名、參與培訓到取得資格的過程，所佔的比例逐漸降低，推測可能與台灣傳統社會中女性之角色定位係以家庭內的相關事務為主，即使現行多為雙薪家庭，女性周末時仍需處理家庭事務，以至於無法參加培訓課程，或參訓過程中無法專注於學程上，導致合格率低於參訓率。

若進一步分析取得推動師資格之人員背景，統計通過都市更新推動師培訓課程之 454 人，其中具專業背景男性人數為 259 人佔總合格人數 57.0%，具專業背景女性人數為 91 人佔總合格人數 20.0%，男女比約為 2.85：1(詳如表二)。其中參訓男性中具專業背景錄取率為 57.0%，非專業背景錄取率為 18.3%，相差 3.1 倍；參訓女性中具專業背景錄取率為 20.0%，非專業背景錄取率為 4.6%，相差 4.3 倍。

由此可知，參訓學員是否具備專業背景對女性的影響較大，女性受限於前述家庭、工作及社會觀念的影響，讓非專業背景的女性學員更不易通過培訓。

表一 都市更新推動師培訓合格人數性別統計表

培訓梯次	合格人數		
	合計	男性	女性
103 年第一梯次	56	50	6
103 年第二梯次	47	35	12
104 年為民服務專班	19	16	3
104 年第一梯次	42	28	14
104 年第二梯次	51	36	15
105 年第一梯次	38	25	13
105 年第二梯次	68	49	19
106 年	73	61	12
107 年	60	42	18
總計	454	342	112
占比(%)	100.0	75.3	24.7

表二 都市更新推動師培訓合格學員專業背景性別統計表

培訓梯次	合格人數			專業背景			非專業背景		
	合計	男性	女性	合計	男性	女性	合計	男性	女性
103 年第一梯次	56	50	6	37	32	5	19	18	1
103 年第二梯次	47	35	12	40	29	11	7	6	1
104 年為民服務專班	19	16	3	13	11	2	6	5	1
104 年第一梯次	42	28	14	32	20	12	10	8	2
104 年第二梯次	51	36	15	40	27	13	11	9	2
105 年第一梯次	38	25	13	35	24	11	3	1	2
105 年第二梯次	68	49	19	54	38	16	14	11	3
106 年	73	61	12	53	46	7	20	15	5
107 年	60	42	18	46	32	14	14	10	4
總計	454	342	112	350	259	91	104	83	21
占比(%)	100.0	75.3	24.7	77.1	57.0	20.0	22.9	18.3	4.6

## (二)都市更新推動師申請備查及獎勵金分析

自 103 年以來培訓合格推動師共 454 人，其中申請備查男性人數為 80 人，佔總推動師人數約 17.6%，申請備查女性人數為 23 人，佔總推動師人數約 5.1%，男女比約為 3.48：1。另申請獎勵金男性人數為 27 人，佔總推動師人數約 5.9%，申請獎勵金女性人數為 8 人，佔總推動師人數約 1.8%，男女比約為 3.38：1(詳如表三)。由統計數據可知，申請備查與申請獎勵金的男女比無明顯差異，但卻高於受訓合格男女比 3.05：1，推測可能女性推動師於協助社區住戶意願整合及推動程序之輔導上，受限於家庭、工作及社會觀念的影響，執行成效不如男性。

表三 都市更新推動師申請備查及獎勵金性別統計表

培訓梯次	合格人數			申請備查人數			申請獎勵金人數		
	合計	男性	女性	合計	男性	女性	合計	男性	女性
103 年第一梯次	56	50	6	24	20	4	7	7	0
103 年第二梯次	47	35	12	14	12	2	3	2	1
104 年為民服務專班	19	16	3	9	9	0	2	2	0
104 年第一梯次	42	28	14	17	9	8	4	2	2
104 年第二梯次	51	36	15	13	9	4	4	3	1
105 年第一梯次	38	25	13	2	2	0	1	1	0
105 年第二梯次	68	49	19	13	9	4	7	4	3
106 年	73	61	12	10	9	1	1	1	0
107 年	60	42	18	1	1	0	6	5	1
總計	454	342	112	103	80	23	35	27	8
占比(%)	100.0	75.3	24.7	22.7	17.6	5.1	7.7	5.9	1.8

## 二、促進性別平等之規劃及目標

### (一)確定預期成果

目前女性參與都市更新推動師培訓課程，合格錄取比率約 24.7%，為提升女性培訓課程之率取率，並增加女性申請備查及獎勵金比率，期望透過改善方案與計畫之執行，於 108-110 年期間達成提升女性參與都市更新相關課程之合格人數比例達 30%以上。

### (二)發展並選擇方案

經評估後提出二執行方案(詳如表四)，方案一為提升女性參與都市更新培訓課程之人數，方案二為增加非專業背景女性保障名額，兩案間雖各有執行重點，但執行上並無衝突，惟方案二考量增加女性保障名額部分，在性別平等型態意識

下已有衍生出爭議，且屏除專業背景因素，保障錄取之女性推動師恐有專業知識不足之疑慮，造成培訓學員不公之情況，故仍以方案一為主要改善計畫。

表四 都市更新推動教育課程性別比率改善提案表

	方案一	方案二
方案名稱	提升女性參與都市更新培訓課程之人數	增加非專業背景女性保障名額
方案內容	舉辦多樣式教育訓練課程，除週末課程外，增加平日及夜間班次，增加課程時間彈性。	每梯次報名及率取人數直接增加女性保障名額。
實施時間	108-110 年	108-110 年
實施對象	全體女性市民	僅針對非專業背景之女性市民
實施成效	逐年增加女性參與培訓課程人數，進而提高錄取率。	雖可提高女性錄取率，但僅能滿足部分女性民眾，效果有限。

### (三) 衍生議題

為了讓市民有更多管道獲得都市更新之資訊，市府提出專門提供新北市都市更新訊息的「新北都更小百科 line」以及都更小百科廣播，每日放送都市更新訊息，運用生活對話方式詮釋都更法令及政策宣導。

### (四) 結語

由前述統計資料顯示，參與都市更新推動師之學員仍以男性為主，主要原因為『都市更新』其產業結構及就業人數以男性居多，且推動師培訓課程上課時間皆在週末，大部分女性於周末必須處理家庭事務，以致無法參加培訓課程，因此在報名及培訓人數便出現男女間的差距。

此外，都市更新推動師在培訓時，市府以專業類別進行學員之分類及篩選，看似無涉及兩性平等之篩選機制，但經統計分析後發現，確實導致對於男女培訓合格的比率有明顯差異。因此為了增加女性學員參與都市更新課程機會，應舉辦多樣式教育訓練課程，除週末課程外，可增加平日及夜間教育課程，提高課程時間彈性，並配合多媒體宣導等行銷方式，逐漸消除教育推廣受到社會傳統價值約制的影響，以改善女性的教育處境及提升女性參與率。