新北市政府城鄉發展局業務應用統計分析報告

新北綠家園專案綠美化成果與本市人均綠地摘要說明

城鄉發展局綜合規劃科 112年6月

1

# 目錄

一、絲	<b>彖起</b>	.3
二、亲	新北綠家園專案簡要說明	.5
三、為	绿美化成果盤點	6
四、石	本市人均綠地面積	0
五、絲	告論	1
圖目	<b>錄</b>	
圖 1	新北綠家園專案 4 種策略地區圖	•4
圖 2	新北綠家園計畫現階段分工圖	.5
圖 3	新北綠家園計畫現階段辦理流程圖	5
圖 4	綠家園整合平臺辦理完成照片	.7
表目	錄	
表 1	新北綠家園專案各年度施作面積	.7
表 2	112 年新北綠家園專案整合平臺錄案情形	8
表 3	100年至111年12月新北綠家園專案各行政區辦理情形 …	. 9

#### 一、緣起

新北市全市總面積 2,052.57 平方公里,總人口數已達 400 萬人,為全國最多人口的直轄市。有鑑於氣候變遷對環境、人類生存及安全的威脅愈來愈大,市長侯友宜於 110 年 4 月 22 日地球日率全國之先,宣布「零碳翻轉、新北先行」,推出 2030 三大零碳藍圖,我國並於 111 年提出「2050 淨零排放」的宣示與行動。新北市為呼應全球氣候變遷、熱島效應加劇的現象,透過新北綠家園專案將原先雜亂或閒置基地的水泥硬舖面、空置房舍,轉變成可透水的灌木及草皮綠地,並保留基地原有喬木,改善都市微氣候及風環境,帶動風的流動,降低地區溫度,間接減少能源消耗,以增加節能減碳的效益。

在升格為直轄市後,新北市政府為呼應全球暖化、氣候異常之現象,減少碳足跡、增加生物多樣性,透過保樹植栽、綠化保水,增加本市綠覆率等具體行動宣示以邁向生態低碳城市,符合國際趨勢的節能減碳概念,並發揮其都市防災基盤設施功能,打造新北市成為「新北綠家園」的生活城市。

本市都會核心區的發展密度不斷增加,如何在有限的都會空間裡, 增加都市核心的綠地空間,有效利用閒置空間與土地,加以綠美化提 供公眾使用,是我們思考的方向。對於缺乏公園綠地的社區居民而言, 更有增加環境生態性、微氣候調節、節能減碳與社區交流等多重功效。

「新北綠家園」專案計畫在新北市政府積極透過跨部門的協商與公有土地清查,針對近2至3年內無使用計畫的閒置公有土地施作簡易綠美化,不但開闢的期程較短,對市府來說也節省經費,在擁擠的市區中提供市民更多的開放性臨時綠地,提升了居住環境品質,相當

具公益性。近幾年「新北綠家園」專案已經陸續在新北市多個人口稠密地區內,利用閒置公有地,如興闢前的學校用地、市場用地、機關用地等進行臨時性簡易綠美化,以綠美化施作方式加速綠地面積增加。經市府相關單位共同努力,完成多處「新北綠家園」專案基地,已有相當成效。

為使「新北綠家園」專案成果發揮整體綜效,並擬定未來的推動 策略,本報告將檢視近年「新北綠家園」完成成效,藉由量化分析等 方式,提出人均綠地數據,並期望綠地改善成效得以延續。

有關新北綠家園專案包含 4 種策略地區如圖 1 所示,希望透過增 關階段性開放空間與綠美化的施作,達成下列目標:

- 1. 呼應全球暖化、保樹植栽、綠化保水
- 2. 減少碳足跡、增加生物多樣性
- 3. 增加本市綠地空間
- 4. 公有土地階段性有效利用
- 5. 提升市民生活環境品質
- 6. 邁向生態城市的行動宣示

# 1 閒置公有土地(含已取得未開闢市場及學校用地)整合平台

- 2 都市計畫變更回饋土地
- 3 整體開發地區公共設施用地
- 4 河岸高灘地

圖 1 新北綠家園專案 4 種策略地區圖

本報告就 100~111 年執行的綠家園計畫,進行綠美化成效,進行 盤點及效益評估,並整理各行政區綠美化成果及與全市人均綠地數值。

### 二、新北綠家園專案簡要說明

新北綠家園計畫是市府重要專案計畫,自100年以來,相關跨局處水平整合與各單位溝通協商項目分工架構已相當完善。106年起,綠家園基地依規模分為大基地(超過1,000平方公尺)及小基地(1,000平方公尺以下),小規模基地係委託區公所代辦簡易綠美化工程。109年起,大規模基地亦採委辦區公所代辦方式,並由景觀處協助綠化,其分工及辦理流程如圖2及圖3所示。

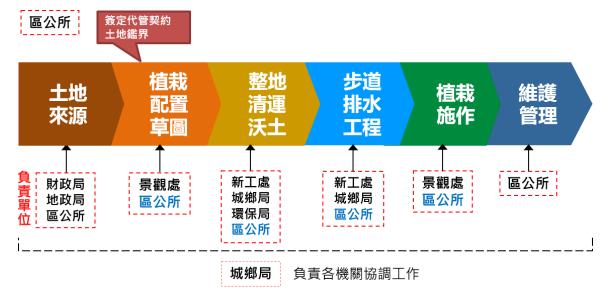


圖 2 新北綠家園計畫現階段分工圖



圖 3 新北綠家園計畫現階段辦理流程圖

#### 三、綠美化成果盤點

新北綠家園專案是市府各機關長期合作的簡易綠美化計畫,持續以閒置公有土地(含已取得尚未興闢之學校與市場用地)、整體開發地區的公共設施用地、都市計畫變更回饋公共設施用地與河岸高灘地等4種類型公有地為綠美化施作標的,創造本市宜居生活環境,將原先封閉、水泥舖面、髒亂或閒置的公有土地,打造成可親近使用的透水綠地空間,讓社區鄰里環境更為生態綠意,綠美化成果由區公所或社區維護管理,使新北市成為一個綠意滿滿、節能減碳的大都會,實現宜居城市的願景。透過市府相關單位的橫向整合與推行,由城鄉局負責統合外,包括工務局、農業局、水利局、高灘地管理處、財政局與地政局都參與其中。為達效益並即早開放民眾使用,「新北綠家園」專案以公有土地進行綠美化,期盼能以最少經費發揮最大之綜效。

綠家園基地在區位選擇上,以人口密集地區為主,並處理城市 窳陋地區長久遭漠視的現況,以綠地縫合城市失落空間的概念,帶 動人潮活化區域機能。

「新北綠家園」專案計畫各年度於全市施作綠美化作業之成效如後:100年計48處,57.6公頃;101年計40處,18.35公頃;102年計80處,57.48公頃;103年計26處,22.4公頃;104年計46處17.89公頃;105年計28處8.65公頃;106年計16處3.04公頃;107年計10處2.46公頃;108年計20處10.08公頃;109年計19處5.27公頃;110年計19處2.34公頃;111年計11處0.73公頃。100年至111年共計363處,總面積達206.29公頃,相當於增加4,912個籃球場或289個足球場面積。

新北綠家園專案各年度統計如表 1、專案整合平臺辦理基地完成照片如圖 4 所示。

#### 表 1 新北綠家園專案各年度施作面積 (單位:公頃)

	100年		101年		10	2年	103年		104年		105年		106年		107年		108年		109年		110年		11	1年
_	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積	處數	面積
閒置 公有土地	40	4.45	36	8.74	45	11.69	19	5.16	17	1.57	19	3.25	14	2.04	10	2.46	15	8.12	19	5.27	19	2.34	11	0.73
都計變更 回饋土地	3	2.70	1	0.31	5	1.72	3	1.92	0	0	4	0.77	1	0.65	0	0	1	0.27	0	0	0	0	0	0
整體開發 地區公設	0	0	0	0	29	40.37	0	0	27	10.75	3	4.18	0	0	0	0	4	1.69	0	0	0	0	0	0
河川 高灘地	5	50.45	3	9.30	1	3.70	4	15.32	2	5.57	2	0.45	1	0.35	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小計	48	57.6	40	18.35	80	57.48	26	22.4	46	17.89	28	8.65	16	3.04	10	2.46	20	10.08	19	5.27	19	2.34	11	0.73



















圖 4 綠家園整合平臺辦理完成照片

另112年目前專案整合平臺錄案情形如表2所示,預計辦理8處 面積合計2,883平方公尺之閒置公有土地簡易綠美化。

表 2 112 年新北綠家園專案整合平臺錄案情形

項次	行政區	地段	面積(m²)	分區	權屬							
1	淡水區	中興段	627	住宅區	國產署北區分署							
2	三峽區	中園段	281	住宅區	國產署北區分署							
3	瑞芳區	瑞芳段	524	住宅區	國產署北區分署							
4	瑞芳區	瑞芳段	97	住宅區	市府財政局							
5	五股區	御史段	670	住宅區	國產署北區分署							
6	中和區	景華段	84	住宅區	國產署北區分署							
7	樹林區	佳園段	400	住宅區	國產署北區分署							
8	蘆洲區	中山段	200	高速公路用地	國道高速公路局							
	預計辦理 8 處,面積合計 2,883 平方公尺簡易綠美化											

100年至111年12月綠家園專案於各行政區辦理情形,如表3 所示,綠家園專案至111年12月已辦理363處206.29公頃之綠美 化。其中辦理20處以上者有板橋區、永和區、新店區、林口區、三 重區、土城區、八里區、新莊區、五股區及淡水區。

## 表 3 100 年至 111 年 12 月新北綠家園專案各行政區辦理情形

					•		•		•	• • •		• •			174 . 9												
行政區	100處數	面積	101處數	面積	102處數	面積	103處數	面積	104處數	面積	105處數	面積	106處數	面積	107處數	面積	108處數	面積	109處數	面積	110處數	面積	111處數	面積	行政區	總處數	總面積(公頃)
板橋	8	5.9100	4	0.9300	2	0.1400			1	0.1100	1	1.1334	2	0.4080	2	0.8786	1	0.1594	4	0.0641	2	0.1723	1	0.0196	板橋	28	9.93
中和			1	0.0200	1	0.4892					1	0.1200	2	0.3057									1	0.0200	中和	6	0.95
永和	8	0.9406	4	0.2062	2	0.1660	1	0.4730			2	0.1152	4	0.5233			1	0.0141							永和	22	2.44
新店	2	0.3800			5	0.4255					6	4.6145	3	0.7996	2	0.0622	2	0.0636	3	0.0683	2	0.0290	4	0.0447	新店	29	6.49
土城	2	0.3200	3	0.0616	2	0.0346	1	1.3849	12	5.0569	2	0.7166					1	0.2700			1	0.1331			土城	24	7.98
三峽	1	0.0532	4	1.4022	3	0.5670															1	0.2070			三峽	9	2.23
鶯歌			4	3.7315							1	0.0869													鶯歌	5	3.82
蘆洲	4	0.3560	2	0.1227	1	0.0200					1	0.0429					1	0.0086			3	0.0800			蘆洲	12	0.63
三重	3	44.7174	5	5.2510	12	4.1587	3	1.7663	2	5.5700	2	0.2494	2	0.3266	1	0.8370			1	0.0046	2	1.0952	1	0.0150	三重	34	63.99
新莊	2	0.3878	1	0.0100	3	0.4249	4	0.5714	15	5.6912	2	0.2587					2	0.0847	1	0.0244	1	0.0526			新莊	31	7.51
泰山			1	0.0200	1	0.6800	1	0.2500			1	0.0470					3	1.4667			1	0.0366			泰山	8	2.50
林口			2	3.9837	9	8.2806	3	0.2697	6	0.2220	1	0.2695			1	0.2550	1	1.0000			1	0.1820			林口	24	14.46
八里	1	0.2600	1	0.1500	19	36.3541	1	2.4000			1	0.2510													八里	23	39.42
淡水	6	2.6822	4	1.2100	4	0.6940	2	0.3412	1	0.0600	2	0.4000			1	0.1470	1	3.6802	1	0.0460	4	0.3364			淡水	26	9.60
汐止	5	0.2221			2	0.4930	1	0.0422	1	0.0058	1	0.1020							1	0.1670	1	0.0149	1	0.0119	汐止	13	1.06
雙溪							1	0.0130			2	0.1056													雙溪	3	0.12
平溪			1	0.1000																					平溪	1	0.10
金山	1	0.0300			1	0.0800											4	1.6877							金山	6	1.80
萬里							1	0.0030	3	0.2940	1	0.1015													萬里	5	0.40
瑞芳	1	0.0068			4	0.2210			1	0.0367	1	0.0347													瑞芳	7	0.30
貢寮																									貢寮	0	0.00
石門	1	0.1350			2	0.1900	1	0.0770																	石門	4	0.40
三芝			1	0.0528																					三芝	1	0.05
五股					3	3.7205	3	14.5900	4	0.8420			3	0.6788	2	0.1959	1	0.7700	6	4.3706			2	0.5732	五股	24	25.74
石碇																									石碇	0	0.00
烏來					1	0.1105																			烏來	1	0.11
深坑					1	0.1700	1	0.0789																	深坑	2	0.25
樹林	3	1.1964	2	1.0966	1	0.0200	2	0.1400							1	0.0868	2	0.8750	2	0.5209			1	0.0473	樹林	14	3.98
坪林					1	0.0400																			坪林	1	0.04
合計	48	57.60	40	18.35	80	57.48	26	22.40	46	17.89	28	8.65	16	3.04	10	2.46	20	10.08	19	5.27	19	2.34	11	0.73	總計	363	206.29

#### 四、本市人均綠地面積

現行人均綠地指標係以都市計畫地區之法定公園、綠地用地等公 共設施用地之已開闢面積作為分子之計算基準。本市綠地面積開闊、 生態豐富,如本市廣闊之高灘地河濱公園、位於非都市土地之新北大 都會公園、熊猴森樂園、五股新冪境公園、滿月圓國家森林遊樂區及 其他未屬法定公共設施用地上之綠美化成果,另如新北綠家園專案、 建物退縮綠美化、屋頂綠化、校園綠化…等,皆為市府提升市民生活 品質的綠美化施政成果。

本項人均綠地指標計算分子除原先公園及綠地等公共設施已開闢面積外,建議可另納入廣義綠地及其他綠美化開放空間施政成果(如本市河濱公園面積達1,380公頃、森林面積達15萬5千公頃,森林覆蓋率高達75%),以估算都市地區實質綠美化開放空間面積,並具體衡量各地方政府為提升城市現代化生活品質之努力(含森林保育工作)。

依行政院主計總處:中華民國統計資訊網-縣市重要統計指標查詢系統,110年本市已開闢公園綠地合計為738.97公頃,110年底都市計畫區人口為377.7萬人,人均綠地為1.96平方公尺/人。如計入高灘地河濱公園1,380公頃,人均綠地面積可提升至5.61平方公尺/人。110年已開闢公兒綠體廣842.46公頃,人均綠地為2.23平方公尺,加計高灘地面積,人均綠地可提升至5.88平方公尺。如再計入本市森林面積15萬5,483公頃,人均綠地可提升至417.54平方公尺/人。

#### 五、結論

新北市具有山、河、海等豐富的生態資源,市府透過各部門的專案計畫,提供市民更優質的居住環境,以達成建構生態城市的目標。城市生活需要綠化,綠美化有各種方式。除法定地公園綠地外,如兒童遊戲場、廣場、體育場等開放空間,與河濱公園、綠家園專案等臨時性綠美化等較大規模之綠化,這些實質綠化空間均提供市民散步紓壓的好去處,其功能與法定公園綠地相類似,同時,在生態永續上,這些綠化空間有更好的生態多樣性,也發揮讓市民可居家就近紓解身心壓力的功能。

為增加市民享有綠地面積,我們除透過整體開發地區及都市更新等方式增加綠化面積外,並以城市綠美學、新北美樂地、新北綠家園、化髒亂點為小花園、社區規劃師、可食地景及屋頂綠化等各式專案計畫,以盤點土地廣為植樹、閒置公有土地綠美化、增加臨時綠地等方式,增加本市實質綠美化空間面積,提升環境品質。

因此,在傳統的公園綠地外,建議公部門可進行各種可能類型的開放空間綠美化,以作為城市綠化的指標。如此一來,政府各部門的資源即可以彈性的方式,實質增加各種可供使用的綠地面積,並規劃增加各種類型綠帶串連可能性。這不單單是對居住在其中的人類的身心有益,更進一步的,對於整體城市生態廊道的建構有相當助益,新北綠家園專案的推動,即是相對低成本的綠美化方式。

我們期望透過綠家園專案的執行,將境內閒置公有土地進行簡 易綠美化,以充分利用土地資源,提升環境品質,增加人均綠地及 綠地比,讓新北市成為一個蟲鳴鳥叫、孩童歡笑的永續生態城市。



